



تجربة القطاع النفطي الكويتي في مفاوضات WTO



البرنامج التدريبي "أساليب التفاوض التجاري ومهاراته "

المعهد العربي للتخطيط 6 إبريل 2005

إعداد: عاطف الجميلي



محاور الاستعراض

■ مقدمة :

- أ- ماذا يعني إنشاء منظمة WTO؟ ب- ماذا يعني لصناعة النفط؟ ج- موقف أطراف الصناعة النفطية الفاعلة
- موقع النفط في ميزان التجارة العالمي والاقتصاد الدولي .
 - موقع النفط في ميزان الاقتصاد الكويتي وبعض الدول العربية.
 - انضمام الكويت إلى WTO وإنشاء اللجنة الوطنية لمتابعة مفاوضاتها.
 - إستراتيجية القطاع البترولي الكويتي تجاه المنظمة وجوالاتها التفاوضية.
 - تجربة القطاع النفطي الكويتي في مفاوضات WTO :
 - أ- مرحلة ما قبل الانضمام إلى اللجنة الوطنية :
 - قضية الاغراق المرفوعة ضد الكويت
 - دراسة دعم صناعة البتروكيمياويات
 - وضع MFN لدولة الكويت لدى فيتنام
 - اهتمام GCC ومنظمة OPEC
 - ب- مرحلة ما بعد الانضمام إلى اللجنة الوطنية :
 - دراسة برنامج عمل الدوحة DDA
 - نظرة على المشاركات في المجالس واللجان والفرق المختلفة لـ WTO
 - سلة عمل يوليوجي
 - وضع صادرات البترول الكويتية في نظام GSP
 - المتطلبات الالزامية للمفاوض العربي في WTO .



المقدمة :

أ- مَاذَا يَعْنِي إِنشَاءُ مُنظَّمَةً WTO ؟

- اسْتِكْمَالُ النَّظَامِ الْاِقْتَصَادِيِّ الْعَالَمِيِّ بِمُفْتَضَىِ اِتْفَاقِيَّةِ بَرِيتَنْ وَوَدْزِ Bretton Woods
- إِرْسَاءُ قَوَاعِدَ السُّلُوكِ التِّجَارِيِّ وَأَحْكَامِ الْقَانُونِ الدُّولِيِّ فِي مَجَالِ التِّجَارَةِ الدُّولِيَّةِ
- تَوْجِيهٌ ، مِنْ بَيْنِ عَوَامِلِ أُخْرَى ، إِلَيْهِ اِقْتَصَادُ الدُّولِيُّ لِأَجْوَاءِ الْعُولَمَةِ Globalization

بـ- مَاذَا يَعْنِي ذَلِكَ لِصَنَاعَةِ النَّفْطِ ؟

- صَفَّةُ الدُّولِيَّةِ International كَانَتْ مَلَازِمَةً لِصَنَاعَةِ النَّفْطِيَّةِ

يَتَّبع.....



- المعايير الموحدة العالمية المطبقة في مجال : (البيئة والسلامة ، المسئولية الاجتماعية على كافة الأصعدة، الشخصية وإزالة القيود والتحرير، توجه شركات النفط الدولية IOCs ، تحرير التبادل التجاري الدولي للسلع والخدمات.....)

ج- موقف الأطراف الفاعلة في الصناعة النفطية

- مقررات مجلس المحافظين لأوبك OPEC وتقاريرها .
- البيان الختامي لمؤتمر الطاقة العربي السادس OAPEC - دمشق 1998
- مجلس البترول العالمي WPC - الدوحة 2003
- معهد البترول الأمريكي 2000
- استراتيجيات الشركات النفطية



النفط في ميزان الاقتصاد والتبادل التجاري الدوليين



- ❖ استهلاك الطاقة والنفط في القرن العشرين
Primary Energy
- ❖ نصيب النفط من الطلب الحالي للطاقة الأولية
- ❖ ارتباط استهلاك الطاقة والنفط بالناتج القومي الجمالي العالمي WORLD GDP
- ❖ الاستشراف المستقبلي للطلب على النفط
- ❖ نسبة التبادل التجاري العالمي للبترول من الإنتاج العالمي للنفط
- ❖ نسبة تجارة البترول من إجمالي الصادرات والواردات الدولية للسلع
- ❖ توقعات التبادل التجاري للبترول حتى 2025



موقع النفط في ميزان الاقتصاد الكويتي

(وبعض الدول العربية المصدرة للبترول)



- ❖ نصيب النفط من قيمة الصادرات الكلية
- ❖ نسبة إيراد النفط من إجمالي الإيرادات الحكومية
- ❖ مساهمة القطاع النفطي في الناتج المحلي الإجمالي



انضمام دولة الكويت الى WTO



- ❖ أتى انضمام الكويت الى WTO كاستمرارية لعضويتها في GATT منذ عام 1963
- ❖ إنشاء اللجنة الوطنية لمتابعة تنفيذ اتفاقيات WTO ، واحتصاصاتها: -
 - 1 - تزويد الجهات المختصة بكافة القرارات والمستندات ذات الصلة .
 - 2 - تزويد WTO بالقوانين واللوائح المعمول بها في الكويت والتطورات بشأنها.
 - 3 - تزويد الجهات المعنية بالاتفاقيات ذات الاختصاص تمهيداً لمشاركتها.
 - 4 - استعراض مرتíيات جهات الاختصاص لإعداد لجولات المفاوضات في WTO .
 - 5 - إحاطة وزارة التجارة الصناعة بكافة الاجتماعات والقرارات المحلية والإقليمية والتي تدعى لها الجهات الخاصة.
- ❖ انضمام مؤسسة البترول الكويتية (KPC) للجنة الوطنية .
 - 1 - أهمية اتفاقيات WTO للقطاع النفطي الكويتي ومضمونها .
 - 2 - الخطوط الارشادية للخطة الخمسية لـ KPC للفترة 2003/2002 – 2007/2006 .
 - 3 - احتواء هذا المضمون ضمن رسالة وأهداف إدارة العلاقات الدولية لـ KPC .
 - 4 - إنشاء لجنة لـ KPC وشركاتها التابعة لمتابعة موضوعات WTO .





استراتيجية القطاع البترولي الكويتي تجاه WTO

” الحفاظ وتعزيز القدرة على استغلال الموارد الهيدروكربونية بما يكفل تحقيق الأغراض التنموية وتنمية القدرة التنافسية لصادراتها وسبل وصولها إلى الأسواق العالمية ”

وهذا بدوره يتطلب معرفة

- ❖ القيود والمعوقات لقواعد منظمة WTO .
- ❖ الإمكانيات المتوفرة والمتحدة في إطار WTO .
- ❖ رصد ومتابعة المستجدات في الجولات التفاوضية وعلاقتها بالبترول.



تجربة القطاع النفطي الكويتي في مفاوضات WTO



أ - مرحلة ما قبل الانضمام الى اللجنة الوطنية

ب - مرحلة ما بعد الانضمام الى اللجنة الوطنية





أ - مرحلة ما قبل الانضمام

1 - قضية الاغراق المرفوعة ضد الكويت من قبل الشركات البترولية الأمريكية المستقلة :-: **Independents**

- ❖ قيام بعض شركات البترول الأمريكية بتقديم عريضة شكوى لوزارة التجارة الأمريكية ضد الكويت والمكسيك وفنزويلا والعراق (والسعودية) بدعوى إغراق السوق الأمريكية بالنفط الرخيص للفترة (1998-1999).
- ❖ الأبعاد الاقتصادية والطاقوية لهذه الدعوى .
- ❖ موقف الكويت القانوني من المادة السادسة لاتفاقية تدابير مقاومة الاغراق.
- ❖ تحية اسم دولة الكويت من لائحة الدول في عريضة الشكوى .



2- دراسة موضوع دعم صناعة البتروكيماوية في الكويت

- ❖ تشكيل فريق لدراسة وتقدير أبعاد دعم الصناعات البتروكيماوية في إطار WTO .
- ❖ الموقف القانوني والاقتصادي لهذا الدعم وفق اتفاقية SCM .
- ❖ ملاحظات وتوصيات الفريق .



3- وضع الكويت كدولة أولى بالرعاية (MFN) لدى جمهورية فيتنام الاشتراكية .

- ❖ منح الكويت وضعيّة MFN لدى الجهات الفيتنامية والمعاملة بالمثل لطرف غير عضو في WTO.
- ❖ الآثار المترتبة على الصادرات النفطية ما لم يتم هذا المنح .
- ❖ موقف وزارة التجارة في دولة الكويت .
- ❖ ما تمخض عن زيارة الوفد الرسمي لدولة الكويت .



4- اهتمام دول مجلس التعاون وشركاتها البترولية ومنظمة WTO بموضوع وأبعاد

❖ قرار المجلس الأعلى لدول مجلس التعاون في دورته 19 بتكليف لجنة التعاون البترولي والتجاري بدراسة جدول إدراج النفط في الجولات التفاوضية القادمة لـ WTO .

❖ سعي منظمة OPEC للحصول على وضع مراقب في WTO ، خاصة في إطار لجنة التجارة والتنمية ، والتجارة والبيئة.



بـ- مرحلة ما بعد الانضمام الى اللجنة الوطنية

1 - تقييم مضامين برنامج عمل الدوحة

- ❖ تحرير خدمات الطاقة .Energy Services
- ❖ التجارة والبيئة . CTE .
- ❖ التجارة وسياسة المنافسة .Trade & Competition Policy
- ❖ الوصول الى الأسواق للمنتجات غير الزراعية . NAMA
- ❖ التجارة والاستثمار .Investment & Trade



2- التعاون مع OPEC و UNCTAD

- ❖ عقد ورشتي عمل للخبراء والتوصيات .
- ❖ إعداد 4 دراسات لصانعي القرار .
- ❖ موقف تفاوضي موحد لدول OPEC قبل مؤتمر كانكون .
- ❖ التطورات الحالية .



3- مساهمات القطاع النفطي الكويتي في إطار المفاوضات الحالية :

- ❖ ورقة حول التجارة والمنافسة .
- ❖ تعديلات واقتراحات لتقرير لجنة التجارة والبيئة الى كانكون ودعم الورقة السعودية .
- ❖ المشاركة الفاعلة في فريق أصدقاء الطاقة لتحرير الخدمات الطاقوية.
- ❖ دعم توجهات دول OPEC فيما يتعلق بخدمات الطاقة.
- ❖ إعداد العروض الكويتية للقطاع الخدمي البترولي .
- ❖ رئاسة أول اجتماع تنسيقي لـ OPEC و GCC لخلق أرضية مشتركة ما بين أعضائهما.



4- سلة عمل يوليو JULY PACKAGE

- ❖ نقطة تحول في سياق المفاوضات وبرنامج عمل الدوحة .
- ❖ بروز تكتلات تفاوضية فاعلة للدول النامية.
- ❖ إعادة ترتيب القضايا التفاوضية لدول OPEC .
- ❖ ما يجب تسليط الضوء عليه في المرحلة القادمة .



٥- التفاوض مع المفوضية الأوروبية حول وضع الصادرات البترولية في نظام GSP

- . Generalised System of Preference (GSP) ❖
 - . إقصاء الصادرات البترولية الكويتية من مزايا GSP . ❖
 - . الآثار الاقتصادية لهذا الاجراء على القطاع النفطي . ❖
- WTO Small Economies ❖ مفهوم الاقتصاديات الصغيرة لدى ووفق برنامج عمل الدوحة DDA .
- نجاح المهمة التفاوضية وعودة الاستفادة من المزايا . ❖



المتطلبات الازمة للمفاوضات العربي

في جولات WTO التفاوضية

- ❖ توافر بعض القدرات والمهارات الأساسية (اللغة، المهارات التفاوضية، الخافية الفنية والمعرفية، ...).
- ❖ الاحاطة ببنود الاتفاقيات ذات العلاقة ومضامينها .
- ❖ معرفة اللوائح والقواعد الإجرائية للمجلس العام المتفرعة عنه.
- ❖ تقويض جولة المفاوضات **Mandate** الصادر عن المؤتمرات الوزارية .
- ❖ البنود المرجعية للجان إن وجدت .
- ❖ أخيراً وليس آخرأ ، العمل الجماعي سواء على الصعيد الوطني والصعيد التعددي.